

# 中共辽宁省委办公厅关于十二届省委 第十一轮巡视整改情况的通报

根据省委和省委巡视工作领导小组统一部署，2020年9月25日至2020年12月21日，省委第一巡视组对省委办公厅开展了常规巡视。2021年2月23日，省委巡视组向省委办公厅反馈了巡视意见。按照党务公开原则和巡视工作有关要求，现将巡视整改情况予以公布。

## 一、提高政治站位，强化政治担当，切实把巡视整改落实作为重大政治任务抓紧抓实抓到位

省委办公厅始终站在对党绝对忠诚的高度，把抓好巡视整改落实作为践行“两个维护”的具体行动，作为检验政治意识、考验政治担当的“试金石”，作为锤炼政治判断力、政治领悟力、政治执行力的“磨刀石”，以刀刃向内的决心和勇气向省委交出一份合格政治答卷。

## **(一) 统一思想认识，坚定行动自觉**

2021年2月23日，召开省委第一巡视组巡视省委办公厅情况反馈会议，当日下午，省委办公厅召开厅务会会议，专题听取整改落实工作安排意见，研究部署整改落实工作。2月25日，省委办公厅理论学习中心组召开巡视整改专题学习会议，深入学习习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神，学习党中央关于巡视整改工作部署及省委工作要求，切实增强抓好巡视整改的思想自觉、政治自觉和行动自觉。3月5日，召开省委办公厅系统整改落实动员大会，全面启动、全面铺开巡视整改落实工作。3月25日，省委办公厅领导班子召开巡视反馈意见整改落实专题民主生活会，围绕巡视反馈指出的问题和提出的意见建议，深刻剖析、对照检查、对号入座，认真开展批评和自我批评，做到真认账、真反思、真整改、真负责，各处室和厅属各单位围绕推进巡视整改落实进行了传达学习和思想动员。通过自上而下、层层深入的学习动员，全厅上下统一了思想、凝聚了共识，以抓好整改落实的实际行动，践行绝对忠诚，体现责任担当。

## **(二) 加强组织领导，层层落实责任**

成立省委办公厅巡视反馈意见整改工作领导小组，由省委常委、秘书长、办公厅主任王健担任组长，省委副秘

书长、省委办公厅分管日常工作的副主任于沈波担任副组长，省委副秘书长和厅领导班子成员及厅属单位主要负责同志担任成员。领导小组下设办公室，由一名厅副主任兼任办公室主任，并从有关处室抽调10余名精干人员充实到办公室当中，形成了有力有效的整改落实工作体系。召开领导小组暨厅务会会议4次，整改办会议17次，建立日报告、周汇总、事事跟踪、全程督导和集中办公的工作机制，倒排时间、挂图作战、对账销号。王健同志主持研究整改方案，带头认领整改任务，统筹调度整改工作；于沈波同志统筹推进全厅整改任务，对整改难度大的“硬骨头”任务，直接组织研究解决；其他副秘书长和厅领导班子成员主动担责任、领任务，抓好分管领域整改任务；各处室各单位主要负责同志自觉扛起责任，上下联动、共同攻坚，凝聚形成整改落实的强大合力。

### **（三）制定整改方案，细化任务措施**

制定《省委办公厅巡视反馈意见整改工作方案》，明确总体要求、整改目标、整改步骤、保障措施和整改任务，列出全厅整改落实工作的时间表、任务书、路线图。制定《巡视反馈意见整改清单》，对巡视反馈指出的30个问题，细化分解为52项具体表现，逐项明确责任单位、责任领导、整改措施和完成时限，制定巡视反馈意见整改工作台账，

逐项确定问题清单、任务清单、责任清单、进展清单。对能够立行立改的问题集中攻坚、立即解决，对需要一定时间解决的问题明确节点、压实责任，确保在规定时限内取得明显成效，确保件件有着落、事事有结果。

#### **（四）强化标本兼治，抓好建章立制**

针对省委巡视组指出的问题、提出的意见建议，既拿出“当下改”的举措，点对点、一对一地大力整改具体问题，又着力从制度机制上查病因、寻病根，把解决具体问题与普遍性问题、解决当前问题与长远问题有机结合起来，形成“长久立”的机制，防止同类问题再次发生，坚决从根子上“破顽疾”、在要害处“堵漏洞”，有效巩固和深化整改落实成果。共制定修订《省委办公厅厅务会会议议事决策规则》《省委办公厅财务审计工作管理办法》等制度规定 20 余个，进一步健全制度体系，完善依靠制度管权管事管人的长效机制，织密扎紧管党治党的制度笼子，达到了标本兼治的整改效果。

## **二、坚持问题导向，狠抓整改落实，确保省委巡视反馈意见条条改到位、件件有着落**

**（一）融会贯通运用习近平总书记关于办公厅（室）工作重要论述不够到位，发挥省委运转中枢作用尚有不足**

### **1. 理论学习不够扎实，履职尽责的思想基础筑得不够**

牢。

**一是**严格执行集体理论学习制度。完善《省委办公厅理论学习中心组学习制度》，对学习内容、学习形式、请假审批等作出进一步规范。向每位厅理论学习中心组成员发出提示单，明确提出每次集中学习要按时出席。合理安排集中学习时间，统筹考虑中心组成员工作安排，确保出勤率。安排专人严格按照规范要求对中心组学习情况进行记录，并由机关党委专职副书记审核把关，今年以来的学习记录内容要件全部规范齐全。

**二是**增强理论学习针对性。持续深入学习贯彻习近平总书记“5·8”重要讲话精神，2020年10月27日和2021年5月8日两次召开全厅干部大会，进行再学习、再贯彻，王健同志在会上讲话并部署贯彻落实措施。

**三是**强化理论学习系统性。修订完善《省委办公厅厅务会会议议事决策规则》，将及时传达学习党中央及省委重要会议精神、全国党委秘书长会议精神作为厅务会会议第一议题。结合厅理论学习中心组学习，制定机关干部读书班制度，邀请省委党史研究室有关领导同志就党史学习教育作辅导报告，进一步拓展了理论学习的深度和广度。

**2.发挥运转核心作用不够到位，承上启下、协调左右存在薄弱环节。**

**一是**提高文件办理效率。收到涉及党中央决策部署、省委重点工作等重要文件电报后第一时间组织注办、审核、报批、印发；建立完善急件、要件报送工作机制。

**二是**提高党内法规工作水平。将党内法规工作摆在省委办公厅重要议事日程，确定厅务会会议每半年专题研究一次党内法规工作，贯彻落实党中央有关决策部署及省委工作要求。4月12日厅务会会议专题研究党内法规工作。将党内法规工作纳入厅理论学习中心组学习计划，对党中央新出台的党内法规和规范性文件，第一时间组织学习，研究提出贯彻落实意见。认真执行《省委文件前置审核工作细则》及秘书处、文电处、法规处三处并联审查工作机制，严格进行审核。今年以来，共计并联前置审核省委文件稿68件，提出重要修改意见400余条。

**三是**主动服务保障省委常委会。印发《中共辽宁省委办公厅关于省委秘书长、副秘书长工作分工的通知》《中共辽宁省委办公厅关于厅领导班子成员工作分工的通知》，各位省委副秘书长根据工作分工，带领有关综合处与服务的省委常委及所在部门主动沟通对接，努力为省委常委提供精准、优质服务。及时提出省委重要会议、重大活动分工建议，安排专人做好文稿起草及相关服务工作。

**四是**发挥省委办公厅“牵头抓总、上下协同”作用。

召开省委、省人大常委会、省政府、省政协秘书长联席会议 6 次，推动形成省四大机关办公厅协同联动、狠抓落实的强大合力。

**3.服务省委决策的能力有待提高，发挥参谋助手作用不够好。**

**一是**加强和改进调查研究工作。印发《关于加强和改进省委办公厅调查研究工作的具体措施》，对调研主体、调研计划、调研方式、调研成果、调研纪律等方面进行规范。厅内具有调研职责的处室，确定了 12 个调研题目，形成了年度调研计划，正在按计划展开调研。

**二是**强化收发文管理。安排专人负责省委总值班室值班记录本的日常管理，并将值班记录本纳入档案管理，按规定及时归档。对文件进行集中梳理，进一步规范文件审核、签发、编号工作。

**三是**严格督促执行重大事项请示报告制度。组织相关省委部门认真学习、严格贯彻执行《中国共产党重大事项请示报告条例》及省委相关文件要求，对报送请示报告文件存在不准确、不规范的进行指导，对请示报告不及时、漏报重大事项的通报相关部门。

**4.督查工作较真碰硬不够，保障省委工作部署落到实处仍需持续用力。**

**一是**加强对督查情况的分析研判。对督查报告中的重要情况、重要数据开展点对点复核，力求做到客观真实准确。对今年以来形成的督查专报，全部进行了点对点复核。

**二是**扎实开展督查工作。采取书面督查与实地督查相结合、“四不两直”等方式开展决策督查、专项查办，进一步加大点穴式、突击式、暗访式督查力度，深入基层一线开展实地督查。

**三是**加大督查督办落实力度。加强对党中央决策部署贯彻落实的督查督办，对督查发现的问题，及时反馈有关地区、部门，持续抓好跟踪问效，推动责任落实。今年以来，针对党中央决策部署贯彻落实情况，牵头组织并参与开展督查。

**四是**梳理调整督查职能。及时对省委办公厅内设机构工作职责进行梳理调整，将其他处室的督查职能合并至省委督查室。

**5.对直属（管理）单位工作督促指导不够有力，有的单位履职尽责不够到位。**

**一是**加强省委机要局内部规范化管理。对本单位“三定”规定进行梳理，提出具体修订意见。

**二是**提高档案服务水平。健全完善驻辽中直及省属破产企业档案寄存服务管理办法，对档案寄存标准、流程、



场地进行规范重整，在辽宁省档案馆官网发布开展电子档案寄存服务公告。

**三是**加强保密管理。制定完善管理制度，加强检查和抽查，推动各单位落实责任。

**四是**推进有关项目建设。完善项目进度计划，成立项目建设推进工作小组，项目主体工程计划在今年年底完成建设。

**（二）贯彻落实全面从严治党战略部署不够深入，压力传导不够到底**

**1.履行“两个责任”不够有力。**

**一是**夯实全面从严治党主体责任。严格执行《省委办公厅落实全面从严治党主体责任清单》，印发《2021年省委办公厅机关党的工作和党风廉政建设工作要点》，召开厅机关党的建设工作会议暨党风廉政建设工作会议，对全厅年度党风廉政建设工作作出部署安排。制定党建工作责任清单，建立全面从严治党工作报告提醒机制，并严格执行。

**二是**持续抓好党风廉政建设。开展警示教育，印发《省委办公厅机关经常性提醒和批评制度》，实事求是用好监督执纪“四种形态”，特别是“第一种形态”。

**三是**加强内部审计工作。修订完善《省委办公厅财务审计工作管理办法》，明确对厅机关和厅属二级预算单位

及其主要负责同志（厅管）的审计频次和时限要求，积极配合有关部门做好相关审计工作。制定《省委办公厅 2021 年内部审计工作计划》，按《管理办法》开展审计工作。

## **2.对直属（管理）单位部分重点领域监管存在薄弱环节。**

督促直属（管理）单位严格执行财务制度。印发《关于省委办公厅机关采购审查工作小组组成人员调整的通知》，指导厅属各单位对本单位《采购工作管理办法》进行修订完善，加强厅机关及厅属单位政府采购管理。今年以来，共召开 11 次厅机关采购审查小组会议，专题研究审议采购事项。督促厅属单位严格履行工程招投标相关规定。实行两级采购审核小组审核把关，严格按照要求履行各项政府采购程序。加强对工程项目验收、支付等关键环节的管理。

## **（三）落实新时代党的组织路线存在差距，机关党建和选人用人工作不够扎实**

### **1.机关党建工作存在薄弱环节。**

一是压实机关党建工作责任。制定印发《2021 年省委办公厅机关党的建设暨党风廉政建设工作要点》。严格执行《省委办公厅落实全面从严治党主体责任清单》，召开厅务会会议专题研究党支部建设工作。对厅机关各处党组

织书记、厅属（管理）各单位专职党务工作者就抓好党建工作进行专题培训。推动党建与业务工作深度融合，将党中央及省委有关重要工作纳入《工作要点》，开展“强化‘主人翁’意识，打造‘三服务’精品，‘营商环境就是我们自己’行动”。

**二是**加强党支部规范化建设。严格执行《中国共产党支部工作条例(试行)》《党和国家机关基层组织工作条例》，定期对各支部组织生活情况开展监督检查。加强对厅属单位党支部建设的指导，帮助加强党支部规范化建设。

**三是**严格落实组织生活制度。印发《省委办公厅关于召开 2020 年度基层党组织组织生活会和开展民主评议党员的通知》，厅机关党委委员对部分支部组织生活会进行列席指导，逐一审查各党组织报送的年度组织生活会情况报告。规范党支部组织生活，定期对各党支部组织生活进行抽查检查，安排厅机关党委委员按分工定期进行全面检查，并将检查结果纳入党建工作实绩考核。

**四是**规范党组织关系管理。建立党组织关系接转工作机制，安排党员信息管理组织员，按照规定及时做好党组织关系接转工作，督促厅属单位规范管理党组织关系。

## **2.干部选拔任用工作仍需加强。**

严格执行干部选拔任用工作程序，规范管理干部人事

档案，制定《省委办公厅干部人事档案管理办法》，建立动态管理机制，及时动态将干部相关材料补充到干部人事档案中。

#### **（四）对巡视、审计发现问题整改落实不够到位**

##### **1. 十一届省委巡视指出问题有的问题整改不够彻底。**

严格落实省委办公厅落实全面从严治党主体责任规定，定期对厅领导班子履行主体责任情况开展自查，要求厅属各单位每年12月中旬前报告当年全面从严治党工作情况。已对厅属各单位有关工作情况开展了监督检查，按时向省委报送了2020年落实全面从严治党主体责任情况的报告。

##### **2. 审计整改不够到位。**

加强对厅属各单位的业务指导和监督管理，对其整改措施论证核实，督促整改落实。规范有关资金、资产、合同、办公用房管理，整改措施已全部落实到位。

### **三、持续深化整改，做到久久为功，不断巩固和拓展巡视反馈意见整改落实成果**

在省委巡视组和省委巡视办的指导下，省委办公厅巡视整改工作取得了阶段性成效。下一步，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，完整、

准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，切实把抓好巡视整改落实作为践行“两个维护”的具体行动，进一步压紧压实监督责任，扎实有力做好巡视“后半篇文章”。

**第一，牢牢把握政治机关属性，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**始终把政治属性作为第一属性，强化政治机关意识，带头增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持把践行“两个维护”融化到血液里、体现在行动上，贯穿办文、办会、办事的全过程和各方面。贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，提高履职尽责的政治性，养成并不断强化用政治眼光观察和分析办公厅工作的自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行《中国共产党重大事项请示报告条例》，做到该请示的必须请示，该报告的必须报告。严格落实意识形态工作责任制，切实增强政治敏锐性和政治鉴别力，提高辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。

**第二，强化理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。**坚持学思用贯通、知信行统一，既全面系统学又突出重点学，特别要深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示批示精神，

认真学习习近平总书记关于党委办公系统工作的重要论述，作为指导实践、推动工作的强大思想武器。坚持以理论学习中心组为龙头、以党支部为基础，结合党史学习教育，把集中研讨和个人自学结合起来，有计划、分层次抓好理论学习，推动干部职工学思想、悟思想、用思想，切实在学懂弄通做实上作好示范。

**第三，坚决扛起管党治党责任，持之以恒推动全面从严治党向纵深发展。**把抓好党建作为最大政绩，切实强化政治担当，做到既全面管思想、管工作、管作风、管纪律，又管好关键人，管到关键处，管住关键事，管在关键时，切实担负起管党治党的政治责任。严格执行民主集中制、“三会一课”、领导干部双重组织生活等制度，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。落实好干部标准，坚持正确选人用人导向，统筹用好各年龄段干部，不断改善干部队伍年龄结构、专业结构。全面加强基层党组织建设，突出政治功能，着力提升基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。坚持不懈反“四风”、转作风、树新风，深化省委巡视反馈意见和审计发现问题整改落实，充分运用监督执纪“四种形态”，特别是用好“第一种形态”，进一步在省委办公厅营造风清气正的良好政治生态。

**第四，持续用力推进后续整改，推动整改落实制度化常态化长效化。**继续按照问题清单、任务清单、责任清单和时间节点深入推进整改落实，绷紧工作体系，加强过程控制，实现组织穿透，不松劲、不歇气、不停步，扎扎实实做好后续整改工作。对已经完成的整改任务，适时组织开展“回头看”、再督查，不断巩固和提升整改效果。对需要继续推进的建设项目，持续跟踪问效，确保任务、责任和进度三落实，按时完成建设任务。注重举一反三、标本兼治，统筹推进、综合施策，以制度固化整改成效，用实践检验整改举措。注重抓好现有制度规定的贯彻落实，尤其是对巡视集中整改期间制定出台的一系列制度规定，严格督促落实，更好发挥制度效力。

**第五，狠抓基础工作提升，推动办公厅工作实现高质量发展。**把抓好巡视整改作为全面提升基础工作、大幅提升工作水平的重大契机，着力在转变思想观念、完善体制机制、提升服务能力上下功夫，全面提升重要会议活动安排、发文办理、信息报送、审核把关、督查督办、以文辅政等工作水平，切实履行好推动省委决策部署落实、协调有关方面开展工作、服务保障省委高效运行等工作职责，为“十四五”辽宁振兴发展取得新突破作出新的更大贡献。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如

有意见建议，请及时向我们反映。电话 024-23128531；邮政信箱：沈阳市和平区和平南大街 45 号辽宁省委办公厅机关党委，邮政编码：110006；电子信箱：swbgtjw@126.com。

中共辽宁省委办公厅

2021 年 10 月 9 日